

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БИЈЕЉИНА
ГРАДОНАЧЕЛНИК

**- Радна група за праћење јавне расправе
о нацрту Статута Града Бијељина –**

Број: 02-014-1-358/17

Датум, 17. март 2017. године

ИЗВЈЕШТАЈ

О СПРОВЕДНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ СТАТУТА ГРАДА БИЈЕЉИНА

I - УВОД

Скупштина Града Бијељина је на сједници одржаној 02. фебруара 2017. године донијела Одлуку о утврђивању нацрта и о спровођењу јавне расправе о нацрту Статута Града Бијељина. Овом Одлуком је Градоначелник задужен да организује јавну расправу о нацрту Статута Града Бијељина у року од 30 дана од дана доношења ове Одлуке и да, уз приједлог Статута Града Бијељина, Скупштини Града поднесе извјештај о спроведеној јавној расправи.

Градоначелник је именовao Радну групу за праћење јавне расправе о нацрту Статута Града Бијељина, уз обавезу да у јавности представи текст нацрта Статута Града Бијељина, организује посебне састанке са циљним групама и поднесе извјештај о спроведеној јавној расправи.

Нацрт Статута Града Бијељина је штампан као додатак „Семберских новина“ од 14. фебруара 2017. године а већи број примјерака био је доступан и на инфо-пулту у згради Градске управе, шалтер-сале и мјесним канцеларијама те дистрибуцијом примјерка Нацрта, уз позив за учешће у јавној расправи. Такође, нацрт Статута је, одмах након утврђивања нацрта, објављен и могао се преузети на интернет страници Града: www.gradbijeljina.org.

Уз објаву нацрта Статута, на интернет страници Града и у "Семберским новинама", упућен је јавни позив грађанима и свим заинтересованим субјектима на подручју Града за учешће у јавној расправи. Такође, позив је објављен на огласним таблама Градске управе. Радна група је обезбиједила све потребне услове за прикупљање примједби, приједлога, мишљења и сугестија на нацрт Статута Града.

Примједбе, приједлози, мишљења и сугестије грађана, правних лица и свих других субјеката заинтересованих за учешће у јавној расправи могли су се достављати Радној групи путем интернет странице Града, непосредно на инфо-пулту у згради Градске управе, на објављену e-mail адресу, поштанском пошљицом и учешћем на састанцима које је организовала Радна група, према плану одржавања.

Састанци циљних група за учешће у јавној расправи одржани су у периоду од 08. до 10. марта 2017. године у великој сали Скупштине Града. На овим јавним расправама је путем презентације представљен нацрт Статута Града, након чега су учесници имали могућност да дају своје приједлоге, примједбе, коментаре и мишљења.

Приједлози, примједбе и мишљења заинтересовани су достављали на један или више предложених начина, а најчешће непосредним учешћем.

Комплетна администрација јавне расправе о нацрту Статута Града, укључујући и рад Радне групе, је обезбијеђена и документована.

II МИШЉЕЊА/ПРЕПОРУКЕ РАДНЕ ГРУПЕ ПОВОДОМ ИЗНИЈЕТИХ ПРИЈЕДЛОГА, ПРИМЈЕДБИ И МИШЉЕЊА У ЈАВНОЈ РАСПРАВИ

Након одржаних јавних расправа, Радна група је одржала сједнице са циљем разматрања приједлога и мишљења изнијетих у јавној расправи о нацрту Статута Града Бијељина, процјењивања прихватљивости и давања мишљења односно препорука предлагачу ради утврђивања приједлога Статута Града Бијељина.

У наставку овог Извјештаја дају се приједлози и мишљења учесника јавне расправе о нацрту Статута, редослиједом одредби у нацрту Статута, као и ставови и препоруке Радне групе.

1. У члану 13. став 5. Нацрта Статута Града Бијељина да се дода текст "и остваривање једнаких могућности за лица са инвалидитетом".

Мишљење Радне групе: прихватљиво, додат став 6. у члану 13. и гласи:

"(6) У оквиру својих надлежности, Град подстиче и предузима мјере у циљу остваривања једнаких могућности за лица са инвалидитетом."

2. У члану 13. Нацрта да се дода став 7. о поштовању конкурсне процедуре код запошљавања у свим јавним институцијама.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што није материја која се уређује Статутом, него законом.

3. У члану 14. став 1. Нацрта треба да гласи: "Службени језици у Градау су: српски језик, бошњачки језик и хрватски језик."

Мишљење Радне групе: није прихватљиво, из разлога што је ово питање ријешено Уставом РС, а у Статуту је то рјешење потврђено на начин уређен Уставом.

4. У члану 22. став 1. Нацрта додати да и Град одржава, чува и реконструише културна добра која су под заштитом РС и/или БиХ

Мишљење Радне групе: дјелимично прихватљиво, тако што се у члану 22. тачка 1. из ријечи "обезбјеђује заштиту културних добара" додају ријечи "од интереса за Град" и додаје тачка 7) која гласи:

"7) у складу са финансијским могућностима, учествује у одржавању и заштити културних добара на подручју Града која су под заштитом Републике Српске односно Босне и Херцеговине,".

5. Члан 23. Нацрта да се допуни у смислу да се наведе да Град има обавезу да заштити звања која се добијају на државним факултетима.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што Град није надлежан за ова питања а сам приједлог није довољно јасан.

6. У члану 23. став 1. тачка 4) Нацрта да се дода да Град, обезбјеђује средства за материјалне трошкове текуће и инвестиционо одржавање, не само за средње школе него и за основне школе; Град треба да помогне финансирање одржавања објеката школа које су власништво Града.

Мишљење Радне групе: дјелимично прихватљиво на начин да се у члану 23. став 1. последије тачке 4) дода тачка 5) која би гласила:

"5) учествује у обезбеђивању дијела средстава за изградњу, текуће и инвестиционо одржавања објеката основног образовања, у складу са финансијским могућностима,".

7. У члану 23. став 2. Нацрта додати да Град оснива дјечији вртић, које су обавезе Града, финансирање послова (плате, материјални трошкови), именовање директора - то би све требало бити у Статуту.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што Статут садржи довољно одредби које се односе на оснивање и рад предшколских установа, а дати приједлози садрже питања која се уређују законом и одлуком о оснивању предшколске установе.

8. У члану 24. Нацрта да се дода тачка "обезбеђивање средстава за покривање трошкова заштите лица са инвалидитетом која немају одговарајућу здравствену заштиту".

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што је питање заштите социјално угрожених категорија уређено чланом 24. тачка 9) на начин да Град обезбјеђује средства за покривање трошкова здравствене заштите социјално угрожених категорија становништва, у складу са могућностима. Исто тако тачка 7) истог члана уређује да Град обезбјеђује додатна средства за остваривање здравствене заштите која су преко утврђених вриједности стандарда и норматива из обавезног здравственог осигурања.

9. У члану 26. тачка 3) Нацрта додати текст "и за лица са инвалидитетом која су у стању социјалне потребе".

Мишљење Радне групе: прихватљиво тако да се у члану 26. тачка 3) иза ријечи "онеспособљеним," додају ријечи "лицима са инвалидитетом која су у стању социјалне потребе,".

10. У члану 28. Нацрта да се дода да је Град обавезан да изгради фискултурну салу.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што ово питање није материја која се уређује Статутом.

11. У члану 31. Нацрта да се дода забрана пушења на јавним мјестима.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што ово питање није материја која се уређује Статутом.

12. У члану 32. Нацрта да се дода став 9. о обавези Града да објавује информације које су корисне за грађане (нпр. о објављеним страним донацијама).

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што је ова материја већ обухваћена општом одредбом члана 32. да "Град обезбјеђује информисање и јавно обавјештавање о питањима од значаја за живот и рад грађана".

13. У члану 39. став 2. тачка 9) Нацрта додати: "и мирнодопска лица са инвалидитетом"

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што су општом формулацијом у члану 39. став 2. тачка 9) обухваћене разне врсте дјелатности у којима Скупштина доноси одлуке и друга општа акта, а не поједине категорије становништва.

14. У члану 39. став 2. Нацрта додати тачку "проглашава организације и удружења од општег интереса за Град".

Мишљење Радне групе: дјелимично прихватљиво у формулацији која се додаје у члану 39. као тачка 10) која гласи:

"10) доноси одлуке и друга општа акта из области сарадње Града са удружењима грађана а посебно са удружењима чија је дјелатност од интереса за Град,".

15. Члан 62. Нацрта да се допуни на начин да се обавезе Градоначелник да једном недељно одвоји по 4 сата за грађане Бијељине.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што ово питање није материја која се уређује Статутом.

16. Члан 79. став 4. Нацрта да се измијени и усклади са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске који се односи на права демобилисаних бораца, ратних војних инвалида и породица погинулих бораца у погледу предности при запошљавању.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво да се измијени став 4. члана 79. који говори о давању предности при запошљавању кандидату из реда мање заступљеног конститутивног народа према резултатима са посљедњег пописа становништва из разлога што одредба произилази из уставног принципа да ће конститутивни народи и група Осталих бити пропорционално заступљени у јавним институцијама у Републици Српској и потврђен је Законом о локалној самоуправи. Међутим, суштински приједлог је дјелимично прихватљив, уз одговарајуће измјене, на начин да се у члану 79. став 3. брише тачка, ставља запета и додају ријечи: "у складу са приоритетима утврђеним законом." тако овај став гласи:

"(3) У радни однос у Градску управу може се примити лице које испуњава опште услове за запошљавање у Градску управу, ако испуњава посебне услове прописане законом и правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста и у складу са приоритетима утврђеним законом."

17. У члану 83. Нацрта да се дода став 6. којим би се уредило да све државне установе подлијежу инспекцијској контроли органа Града Бијељина и то најмање два пута годишње.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што ово питање није у надлежности Града.

18. У члану 122. став 4. Нацрта уредити обавезу плаћања накнаде председнику и члановима Савјета мјесне заједнице.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво као обавеза из разлога што постојећа одредба даје основу и могућност за доношење одлуке о плаћању накнада председнику и члановима савјета мјесних заједница, а доношење такве одлуке зависиће од постојања расположивих буџетских средстава за ову намјену.

19. У члану 125. Нацрта дефинисати начин да се у Савјет мјесне заједнице бира и једно лице са инвалидитетом које би заступало интересе и права ове категорије становништва (разлог је неадекватно збрињавање ових лица за вријеме поплава, јер није имао ко да интервенише за њих)

Мишљење Радне групе: није прихватљиво с обзиром да се питања кандидовања и избора чланова савјета мјесне заједнице уређују Изборним законом РС, а закон не предвиђа могућност "резервисања" чланства у савјетима мјесних заједница, за било коју категорију становништва/бирача. Избор лица са инвалидитетом у савјет мјесне заједнице зависи од тога да ли је кандидовано и да ли је добило повјерење већине грађана.

20. У члану 132. Нацрта уредити обавезу Града да плаћа материјалне трошкове који настају у раду предсједника и чланова Савјета мјесне заједнице.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што се у члану 132. став 1. даје општа формулација о финансирању послова мјесне заједнице тако што се одређује да се та средства обезбеђују у буџету Града (с обзиром да мјесна заједница нема статус правног лица). Конкретне намјене средстава за финансирање послова мјесних заједница (као и материјалних трошкова који настају у раду мјесних заједница) уређују се посебним одлукама, а не Статутом.

21. У оквиру одредби Нацрта којим се дефинише сарадња локалних заједница да се дода дио око страних инвестиција односно да се сарадња успоставља ради привлачења инвестиција.

Мишљење Радне групе: није прихватљиво из разлога што је и ово питање обухваћено општом формулацијом из члана 138. став 2. којим је уређено да Град успоставља сарадњу са једном или више локалних заједница ради ефикаснијег и економичнијег вршења послова из надлежности утврђених законом а у циљу подстицања развоја и остваривања заједничких интереса.

Радна група на сједници одржаној 17. марта 2017. године усвојила је овај Извјештај те га, уз усаглашену радну верзију приједлога Статута Града Бијељина, прослеђује Градоначелнику на даљи поступак.

КООРДИНАТОР РГ

Драган Вујић